

Италия: информация для покидающих Украину лиц без гражданства и лиц под риском безгражданства



European
Network on
Statelessness

Координационный центр Европейской сети по безгражданству (ENS): [Итальянский совет по делам беженцев](#) и [Ассоциация юридических исследований в области иммиграции](#)

Последнее обновление: 22 февраля 2024 г.

Эта инструкция предоставляет информацию о стране прибытия для лиц без гражданства и лиц под риском безгражданства, покидающих Украину. Инструкция является источником информации для населения, затронутого кризисом, и тех, кто оказывает им помощь. В центре внимания — лица без гражданства и лица под риском безгражданства, включая лиц без документов. Инструкция содержит ссылки на более общую информацию для беженцев из Украины. Мы будем постоянно обновлять представленную информацию. Просим обращаться на электронный адрес Ukraine.crisis@statelessness.eu, если у вас есть обновления по этому вопросу. Если не указано иное, источником предоставляемой информации является Координационный центр ENS.

1. ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ВЪЕЗДЕ И РЕГИСТРАЦИЯ

По состоянию на декабрь 2023 года, в Италию прибыли 169 040 беженцев, спасающихся от конфликта в Украине. Данные с разбивкой по лицам без гражданства или без документов, а также по несопровождаемым несовершеннолетним отсутствуют. Всем людям, которые спасаются от войны в Украине, и которые смогут доказать связь с Украиной, будет разрешен въезд в Италию. [Европейская комиссия](#) подтверждает, что отсутствие проездных документов или медицинских документов (справка о вакцинации, тест на COVID-19) не должно препятствовать въезду в ЕС на протяжении всего кризиса в Украине.

Для получения дополнительной информации о въезде и пребывании в Италии см. [информационную страницу для беженцев из Украины](#) Министерства внутренних дел и страницу правительства Италии на [сайте Ukraine Emergency \(integrazionemigranti.gov.it\)](http://сайте Ukraine Emergency (integrazionemigranti.gov.it)).

Необходимые документы	<ul style="list-style-type: none">• <u>Лица без гражданства</u>: при обращении за временной защитой необходимо подтверждение проживания в Украине, подтверждение права на международную или национальную защиту в Украине до 24 февраля 2022 г. или документ, подтверждающий статус лица без гражданства в Украине; для обращения за другими формами защиты или для въезда на территорию страны не требуются никакие документы; связь с Украиной может быть подтверждена в бездокументарной форме (например, показания других людей, путешествующих с человеком).• <u>Граждане Украины без подтверждения гражданства</u>: должны явиться в посольство или консульство Украины в Италии для установления личности и подтверждения гражданства.• <u>Прочие взрослые</u>: биометрический паспорт или удостоверение личности.• <u>Дети</u>: удостоверение личности, паспорт или свидетельство о рождении, подтверждение родственных связей с сопровождающим родственником или доверенность от родителя или опекуна на сопровождение ребенка.• <u>Несовершеннолетние дети без сопровождения</u>: необходимо обратиться в полицию.
Въезд и регистрация	<ul style="list-style-type: none">• Люди, покинувшие Украину, должны зарегистрироваться в местных органах власти, чтобы подать заявление на защиту (например, в местном управлении полиции (<i>Questura</i>)).

	<ul style="list-style-type: none"> <u>Дети без сопровождения</u>: въезд разрешен; должен быть назначен законный опекун; следует обратиться в полицию, местное управление полиции (<i>Questura</i>) или в НПО.
Выдаваемые документы	<ul style="list-style-type: none"> <u>Лица, получающие временную защиту</u>: временный вид на жительство. <u>Лица, ищущие убежище</u>: вид на жительство для лиц, ищущих убежище.
Статус при въезде	<ul style="list-style-type: none"> Посетитель по правилам Шенгенской зоны; лицо, получающее временную защиту или лицо, ищущее убежище.

2. СПОСОБЫ ПОЛУЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ

Италия предлагает четыре разных формы защиты, которые открыты для соответствующих критериям лиц без гражданства: статус беженца, дополнительная защита, специальная защита и временная защита. 28 марта 2022 г. Италия приняла постановление о внедрении Директивы ЕС о временной защите, а срок действия временной защиты был продлен до 31 декабря 2024 г. Доступные способы получения защиты представлены в таблице ниже.

«Специальная защита» частично заменила прежнюю «гуманитарную защиту» в 2018 году. Сообщается, что местные органы полиции могут не понимать разницы между этими двумя типами защиты или ошибочно полагать, что существуют бюрократические препятствия для выдачи или продления разрешений на специальную защиту.

	Международная защита: Статус беженца и дополнительная защита	Специальная защита	Временная защита
Что это такое?	<p><u>Статус беженца</u>: Защита в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев от 1951 года.</p> <p><u>Дополнительная защита</u>: Для лиц, не подпадающих под определение Конвенции 1951 года, но столкнувшихся с серьезной угрозой в стране своего происхождения.</p>	Только для тех лиц, чьи заявления на получение международной защиты были отклонены, но которым может угрожать преследование в стране их происхождения/проживания или в другом государстве, в которое они могут быть возвращены, или если есть разумные основания полагать, что они могут быть подвергнуты пыткам в случае высылки или выдворения.	Временная защита в соответствии с законодательством ЕС для отвечающих критериям лиц, покинувших Украину.
Могут ли подавать заявление лица без гражданства и /или без документов?	Да	Да	<u>Лица без гражданства</u> : да, если они выехали из Украины после 24 февраля 2022 г. и были получателями международной защиты или эквивалентной национальной защиты в Украине, включая членов их семей, либо если они имели вид на постоянное жительство в Украине и не могут

			<p>безопасно вернуться в страну своего происхождения.</p> <p><u>Лица без документов:</u> нет; гражданам Украины, не имеющим документов, удостоверяющих личность, требуется пройти <u>идентификацию личности</u> в посольстве/консульстве Украины по прибытии в страну и получить справку об установлении личности.</p> <p>Заявление могут подать просители убежища, но не получатели международной защиты.</p>
<p>Куда подавать заявление?</p>	<p><u>В Италии:</u> в иммиграционную службу (<i>Ufficio Immigrazione</i>) ближайшего местного полицейского управления (<i>Questura</i>).</p> <p><u>По прибытии:</u> в отделение пограничной полиции; будет направлена в местное управление полиции (<i>Questura</i>) для официальной регистрации.</p>	<p>Никаких специальных заявлений не предусмотрено.</p> <p>Специальная защита предлагается в рамках заявления на получение статуса беженца и дополнительной защиты, если i) лицо соответствует предусмотренным критериям для получения дополнительной защиты и ii) заявление на получение международной защиты было отклонено.</p>	<p>В иммиграционную службу (<i>Ufficio Immigrazione</i>) ближайшего местного полицейского управления (<i>Questura</i>).</p>
<p>Порядок действий и права</p>	<p><u>Порядок действий:</u> выражение намерения подать заявление устно или письменно; сбор биометрических данных; заявители получают доступ в центры первичного приема и могут быть перемещены в систему приема и интеграции (SAI); после идентификации личности заявление оформляется через «Форму С3»; требуется передать все</p>	<p>Специальная защита предлагается в рамках процедуры запроса на получение статуса беженца и дополнительной защиты. В ожидании данной процедуры права заявителя остаются прежними.</p>	<p>Лица, соответствующие критериям, обращаются в отделение полиции (<i>Questura</i>); подают заявление на вид на жительство в рамках временной защиты; получают справку о принятии заявления (заявитель должен всегда иметь при себе эту справку); отделение полиции выдает форму для запроса вида на</p>

	<p>соответствующие документы полиции; доступны переводчики.</p> <p><u>Права</u>: вид на жительство, дающий право на пребывание и свободу передвижения; бесплатная базовая помощь, включая проживание и питание (в центрах приема); юридическая, медицинская и психологическая помощь; работа через 60 дней после подачи заявления; образование для детей; в уязвимом положении — право на пребывание в специальных учреждениях, получение экспертной помощи и приоритетное рассмотрение заявления.</p>		<p>жительство (<i>permesso di soggiorno</i>); лица без гражданства должны предоставить любое доказательство отсутствия гражданства (например, решение о выдворении, в котором отмечается отсутствие возможности определить страну для перемещения); удостоверение личности с фотографией; заявление от поручителя, готового принять заявителя (либо нужно обратиться в местную префектуру (<i>Prefettura</i>), чтобы сообщить о необходимости размещения в центре приема); «заявление о пребывании в стране»; подтверждение родительских или родственных связей для несовершеннолетних. В ожидании процедуры сохраняется право на проживание, свободу перемещения, бесплатную базовую помощь, включая размещение и питание в центрах приема, юридическую, медицинскую и психологическую помощь; право на получение образования для детей; право на пребывание в специальных учреждениях для уязвимых лиц, право на труд.</p>
<p>Права после присвоения статуса</p>	<p>Право на возобновляемый вид на жительство на пять лет, регистрация по месту</p>	<p>Право на получение вида на жительство на два года (с одноразовой возможностью</p>	<p>Право на вид на жительство на один год с возможностью</p>

	<p>пребывания для доступа к правам, право на трудоустройство, образование, социальное обеспечение и медицинское обслуживание на тех же основаниях, что и граждане Италии, право подавать заявление на получение проездного документа, право подать заявление на долгосрочный вид на жительство через пять лет (с учетом прочих требований), воссоединение семьи, право на получение итальянского гражданства через пять лет (для беженцев) или 10 лет (для получателей дополнительной защиты).</p>	<p>его продления), регистрация по месту проживания для доступа к правам, право на трудоустройство, образование, социальное обеспечение, медицинское обслуживание на тех же основаниях, что и для граждан Италии, право на подачу запроса на получение проездного документа. Лица, подавшие запрос на убежище после марта 2023 года и получившие специальную защиту, могут подать запрос на продление соответствующего вида на жительство на 2 года, который будет рассмотрен ответственными органами</p>	<p>продления (действительно до 31 декабря 2024 г.), временная регистрация по месту проживания для доступа к правам, право на труд, образование, социальное обеспечение, медицинское обслуживание на тех же основаниях, что и для граждан Италии, право на подачу запроса на получение международной защиты. С 2024 года вид на жительство в рамках временной защиты может быть переоформлен в разрешение на работу, если человек во время своего пребывания в Италии в статусе получателя временной защиты выполнял трудовую деятельность, работая на работодателя или на себя, на постоянной основе.</p>
--	--	--	---

Для дополнительной информации см.:

- УВКБ ООН в Италии. [Убежище в Италии](#)
- Министерство внутренних дел, [страница о беженцах из Украины](#). [Практическое руководство для лиц, ищущих убежище в Италии](#)
- [Правительство Италии. Памятка о временной защите в Италии](#)
- [Указ Президента Итальянской Республики о предоставлении временной защиты лицам, выехавшим из Украины, от 28 марта 2022 г.](#)
- Информация о продлении специальной защиты: [Закон 50/23 \(Cutro Law\)](#) и пояснения на сайте [Integrazione Migranti](#)
- О продлении и возможности переоформления вида на жительство в рамках временной защиты в разрешение на работу: [Закон о принятии бюджета Италии на 2024 год, статья 1 пункты 395-396](#) и пояснения на сайте [italianvisa.it](#)
- Университет Боккони. [Проект UASI \(Украина – поддержка и информация\)](#)
- Школа перспективных исследований Sant’Anna. [Основные рекомендации для людей, покидающих Украину](#)
- Юридическая фирма Mazzeschi. [О временной защите граждан Украины в Италии](#)

- Европейская комиссия. [Информация для людей, спасающихся от войны в Украине](#)
- Европейская комиссия. Сообщение. Временная защита для людей, спасающихся от агрессивной войны России против Украины: год спустя (март 2023 г.)
- Агентство Европейского Союза по вопросам убежища (EUAА). [Меры реагирования на вторжение России в Украину, в частности, «Кто есть кто: временная защита для перемещенных лиц из Украины»](#)
- Агентство Европейского Союза по вопросам убежища (EUAА). [Предоставление временной защиты перемещенным лицам из Украины: обзор за год \(март 2023 г.\)](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Перемещение из Украины: реализация временной защиты на местном уровне](#) (декабрь 2023 г.)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Отчет по перемещениям из Украины. Перемещение из Украины: опыт перемещенных лиц в ЕС](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Основные права в ЕС в контексте войны в Украине](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Российская агрессия против Украины: перемещенные дети получают защиту в ЕС. Бюллетень № 3](#)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников (ECRE). [Обновленный информационный бюллетень о мерах в связи с прибытием перемещенных лиц, спасающихся от войны в Украине](#) (март 2023 г.)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. [Меры реагирования ЕС на перемещение лиц из Украины: рекомендации Европейского совета по делам беженцев и изгнанников](#) (октябрь 2023 г.)
- [Информационная база данных по предоставлению убежища \(AIDA\), отчет по Италии, приложение о временной защите](#)
- Европейская миграционная сеть (EMN). [Ежегодный доклад о миграции и предоставлению убежища за 2022 г.](#) (июль 2023 г.) (Глава 2. Меры реагирования в связи с притоком людей, спасающихся от войны в Украине)
- [Caritas Europa. Прием беженцев из Украины в Европе и усвоенные уроки](#)
- [Антидискриминационный центр «Мемориал». Положение детей из Украины в странах Европы после 24 февраля 2022 года](#)
- KIND & Child Circle. [Информационная справка о детях без сопровождения, покидающих Украину](#)
- Право на защиту. [Кто является лицами без гражданства, покинувшими Украину после российского вторжения 24 февраля 2022 года](#)

3. УСТАНОВЛЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА И СТАТУС ЗАЩИТЫ

Для лиц без гражданства важно подтвердить обоснованность требования международной защиты и отсутствие у них гражданства. Каждое заявление должно быть рассмотрено, и оба вида статуса должны быть признаны явным образом, чтобы даже в случае прекращения действия международной защиты у этого лица сохранялось право на защиту в качестве лица без гражданства. Установление статуса лица без гражданства должно проводиться либо параллельно с определением статуса беженца, либо после него, с учетом приоритета заявления о предоставлении убежища и соблюдением конфиденциальности для беженцев в процессе установления безгражданства. Для дополнительной информации см.: [Инструкция ENS по установлению безгражданства и защите в Европе](#).

В Италии есть специальный порядок установления статуса лица без гражданства и защита лиц без гражданства. Краткое описание процедуры приведено в таблице ниже. Для дополнительной информации см.: [Индекс безгражданства ENS в Италии](#). Лицам без гражданства настоятельно рекомендуется обращаться за квалифицированной юридической консультацией по вопросам своих прав в Италии. Например, в [Итальянский совет по делам беженцев](#) (Consiglio Italiano per i Rifugiati).

	Статус безгражданства
Что это такое?	Защита лиц без гражданства в соответствии с Конвенцией 1954 года о статусе лиц без гражданства; доступны два пути – административный (для лиц без гражданства, уже имеющих вид на жительство в Италии) и судебный (для всех лиц без гражданства); заявителям настоятельно рекомендуется обратиться за юридической консультацией для выбора соответствующей процедуры.
Могут ли подавать заявление лица без гражданства и /или без документов?	Да
Куда подавать заявление?	<u>Административная процедура:</u> напрямую в министерство внутренних дел или через местную префектуру (<i>Prefettura</i>), где проживает заявитель. <u>Судебная процедура:</u> в общегражданский суд по месту проживания заявителя.
Порядок действий и права	<u>Административная процедура:</u> предоставить свидетельство о рождении; подтверждение законного проживания в Италии; доказательство безгражданства; бремя доказывания лежит на заявителе; без собеседования; принятие решений может занять до нескольких лет; решения предоставляются в письменной форме и с аргументацией; без права на получение юридической помощи. <u>Судебная процедура:</u> не требуется ни подтверждение законного проживания, ни предоставление свидетельства о рождении; требуется юридическая помощь (бесплатная юридическая помощь может быть получена согласно критериям приемлемости – то есть, преимущественно в случае низких доходов); проходит слушание в суде; совместное бремя доказывания; решения предоставляются в письменной форме и с аргументацией; предусмотрено право на обжалование; заявители могут подать заявление в суд на временный вид на жительство, пока решение находится на рассмотрении; заявители с временным видом на жительство не подлежат задержанию.
Права после присвоения статуса	Право подачи заявления на получение вида на жительство с возможностью продления (обычно выдается на два года, но на практике бывает по-разному); проездной документ; право на трудоустройство; социальное обеспечение; здравоохранение; образование; сниженные требования по проживанию для натурализации.

4. ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ВЫЕЗДА В ТРЕТЬИ СТРАНЫ

Заявители на статус безгражданства не могут выезжать за пределы страны во время процедуры. Лица, признанные лицами без гражданства, имеющие проездной документ, могут выезжать за пределы страны. Обладатели временной защиты могут выезжать в другие государства-члены ЕС на 90 дней в течение 180-дневного периода. Лица, ищущие убежища, не могут покидать Италию, пока не будут приняты решения по их заявлениям. Получатели международной защиты (статус беженца и дополнительная защита) и получатели специальной защиты, имеющие проездной документ, могут выезжать в третьи страны.

5. ДРУГАЯ АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Консульство Украины в Милане создало адрес электронной почты (milanoconsolato1@gmail.com) и онлайн-платформу для сбора отчетов обо всех прибывающих в Милан людях из Украины (включая лиц без гражданства, лиц без документов и несовершеннолетних детях без сопровождения) для связи

служб приема с префектурой и муниципалитетом. Консульство будет поддерживать связь со службой экстренной помощи мигрантам префектуры, а также сможет получать любые запросы о поддержке. [Консульство Украины в Риме](#) также предоставляет информацию.

6. ОРГАНИЗАЦИИ, ПОМОГАЮЩИЕ ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

<p>Итальянский совет по делам беженцев (CIR) https://www.cir-onlus.org/ +39 06 69200114 cir@cir-onlus.org</p>	<p>УВКБ ООН в Италии https://www.unhcr.org/it/ Отдел регистрации по вопросам защиты: +39 800 093222 Горячая линия для беженцев: 800 905 570 / itaro@unhcr.org</p>
<p>Министерство внутренних дел https://www.interno.gov.it/it/info-utili-lingresso-dei-profughi-ucraini-italia +39 06.4651</p>	<p>Ассоциация юридических исследований в области иммиграции (ASGI) https://www.asgi.it/ +39 011 4369158 / segreteria@asgi.it Юридическая служба по борьбе с дискриминацией: + 39 3515542008 antidiscriminazione@asgi.it</p>
<p>Университет Боккони, проект UASI (Украина) https://blest.unibocconi.eu/focus-europe-and-ukraine/focus-ukraine/uasi-ucraina-supporto-e-informazione uasi.blest@unibocconi.it</p>	