

Польша: информация для покидающих Украину лиц без гражданства и лиц под риском безгражданства



European
Network on
Statelessness

Координационный центр Европейской сети по безгражданству (ENS): [Центр правовой помощи им. Халины Нець \(HNLAC\)](#)

Последнее обновление: 21 февраля 2024 г.

Эта инструкция предоставляет информацию о стране прибытия для лиц без гражданства и лиц под риском безгражданства, покидающих Украину. Инструкция является источником информации для населения, затронутого кризисом, и тех, кто оказывает им помощь. В центре внимания — люди без гражданства и лица под риском безгражданства, включая лиц без документов. Инструкция содержит ссылки на более общую информацию для беженцев из Украины. Мы будем постоянно обновлять представленную информацию. Просим обращаться на электронный адрес Ukraine.crisis@statelessness.eu, если у вас есть обновления по этому вопросу. Если не указано иное, источником предоставляемой информации является Координационный центр ENS.

1. СИТУАЦИЯ НА ГРАНИЦЕ И ПРАВИЛА ВЪЕЗДА

Правительство Польши утверждает, что всем лицам, спасающимся от конфликта на Украине, разрешен въезд в Польшу. Однако, существуют свидетельства о дискриминации на украинской стороне границы.

Лица без документов допускаются ко въезду, но проверка и подтверждение их личности занимает больше времени, а также для этой цели их могут задержать. Пограничники начали выносить решения об отказе во въезде, в том числе из-за отсутствия документов или по соображениям национальной безопасности. Первый контакт происходит с пограничниками. Пункты приема на границе организованы Министерством внутренних дел, на границе присутствуют представители УВКБ ООН.

С начала войны в Украине 24 февраля 2022 г. до середины 2023 г. польская пограничная служба оформила въезд из Украины 4415 лиц без гражданства, беженцев и лиц с неустановленным гражданством. Были вынесены решения об отказе во въезде 42 лицам без гражданства и 18 лицам с неустановленным гражданством в основном из-за отсутствия документов, 49 лицам с неустановленным гражданством был разрешен въезд, но по решению суда они были помещены под стражу.

Более подробная информации о расположении пограничных пунктов и требованиях к въезду доступна по ссылкам: [Страница Правительства Польши для лиц, покинувших Украину](#), [государственный веб-сайт Help Ukraine](#), [портал оперативных данных УВКБ ООН по Польше](#), [портал УВКБ ООН по Польше для лиц, покидающих Украину](#), [страница по Украине Stowarzyszenie Interwencji Prawnej](#), [страница по Украине Granica Group](#).

Необходимые документы	<ul style="list-style-type: none">• Лица без гражданства: любой документ, удостоверяющий личность; въезд должен быть разрешен всем, покинувшим Украину, даже людям без документов.• Взрослые: Биометрический паспорт, обычный паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, включая просроченный; въезд должен быть разрешен всем, кто покидает Украину, даже без документов.• Дети: Биометрический паспорт, обычный паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, включая просроченный, или свидетельство о рождении; въезд должен быть разрешен всем, кто покидает Украину, даже без документов; согласие родителей, если пересечение границы происходит в сопровождении другого взрослого или в одиночку; детям без документов/без сопровождения въезд разрешен даже без документов, удостоверяющих личность.
------------------------------	---

<p>Въезд и регистрация</p>	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Лица без гражданства</u>: разрешен въезд; при отсутствии документов требуется проверка личности, может последовать задержание (см. ниже); пограничная служба предоставит разрешение на въезд на 15 дней, но по информации некоторых польских НПО это происходит не всегда, и некоторым лицам отказывают во въезде; в течение 15 дней подача заявления на получение убежища или временную защиту (при наличии оснований). • <u>Лица без документов</u>: на границе должны явиться в пограничную службу; въезд разрешен, но может последовать задержание для проверки личности; пограничная служба может предоставить разрешение на въезд на 15 дней; в течение 15 дней подача заявления на получение убежища. • <u>Лица, получившие международную защиту</u>: въезд разрешен; регистрация в пограничной службе для получения разрешения на въезд на 15 дней; можно подавать заявление на получение убежища или временную защиту. • <u>Дети</u>: въезд разрешен • <u>Дети без сопровождения</u>: въезд разрешен; действуют общие правила; будут переданы в семейный суд для установления законного опекуна и приемной семьи или временного опекуна, в первую очередь родственника или знакомого (новая мера, применимая только к гражданам Украины); информация о временном опекуне и (или) приемном статусе также будет зарегистрирована. Существует специальный реестр несовершеннолетних детей без сопровождения из Украины, но, по данным НПО, не все дети регистрируются из-за пробелов в законодательстве и практике. • Как правило, каждый человек регистрируется при въезде, если нет, то должен быть зарегистрирован при подаче заявления на PESEL UKR (см. ниже).
<p>Выдаваемые документы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Штмп в паспорте или отдельное удостоверение, подтверждающее въезд. Поступают сообщения, что на границе отсутствует систематизированный порядок регистрации. Отсутствие штампа в паспорте не означает, что въезд не был зарегистрирован. Лица, не прошедшие регистрацию при пересечении границы, обязаны подать заявление на получение PESEL UKR (если имеется гражданство Украины) в течение 30 дней.
<p>Статус при въезде</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Посетитель по правилам Шенгена, обладатель временной защиты, проситель убежища, или обладатель разрешения на временное проживание

2. СПОСОБЫ ПОЛУЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ

В Польше существуют различные способы защиты. Польша осуществляла предоставление временной защиты в соответствии с законодательством ЕС, используя два механизма, которые предлагают разные статусы: [Специальный закон об Украине](#), который распространяется только на граждан Украины и членов их семей (независимо от гражданства), и через другую процедуру в отношении граждан третьих стран и лиц без гражданства. К другим способам защиты относятся защита просителей убежища/беженцев и дополнительная защита. Способы получения защиты, которые могут быть доступны лицам без гражданства лицам под риском безгражданства, в зависимости от их ситуации, представлены в таблице ниже.

Лица без гражданства из Украины сталкиваются с проблемами получения временной защиты в Польше, включая трудности с непоследовательным толкованием термина «лицо без гражданства», отсутствием документов и ненадлежащим определением статуса лица без гражданства. На практике Управление по делам иностранцев рассматривает выездные документы и удостоверяющие личность документы, выданные в Украине, для выявления факта отсутствия гражданства.

Отсутствуют официальные данные о том, сколько людей, покидающих Украину, не имеют документов, гражданства или подвержены риску безгражданства.

С начала войны в Украине 24 февраля 2022 г. по 31 декабря 2022 г. 62 лица без гражданства и 26 лиц с неустановленным гражданством из Украины получили в Польше временную защиту. Большинство лиц без гражданства, прибывающих из Украины в Польшу, являются гражданами бывшего СССР.

	Статус беженца (просителя убежища)	Дополнительная защита	Временная защита
Что это такое?	Защита в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев от 1951 года.	Временная защита для лиц, не подпадающих под определения Конвенции 1951 года, но которые подвергнутся серьезной угрозе в случае возвращения в страну происхождения.	Временная защита для лиц, спасающихся от войны в Украине и имеющих на нее право.
Могут ли подавать заявление лица без гражданства и (или) без документов?	Да	Да	Да, при наличии оснований и подтверждающих документов (лица без гражданства, состоящие в браке с гражданами Украины в соответствии со Специальным законом об Украине; получатели международной защиты или эквивалентной национальной защиты в Украине; постоянно проживающие в Украине и не имеющие возможности вернуться в страну происхождения до 24 февраля 2022 г.). Лицам без гражданства и лицам без документов рекомендуется получить правовую консультацию (например, в HNLAC).
Куда подавать заявление?	Пограничная служба на границе или внутри страны.	Так же, как и для статуса беженца.	Управление по делам иностранцев; в случае применения Специального закона об Украине заявление на PESEL UKR (персональный идентификационный номер) подается в муниципальное управление.
Порядок действий и права	Письменное заявление на польском языке; сдача всех документов; переводчик предоставляется; собеседование; временное удостоверение личности действительно в течение	Так же, как и для статуса беженца.	Обращайтесь в Управление по делам иностранцев лично, по почте (Taborowa 33, 02-699 Warsaw) или онлайн через платформу ePUAP или по электронной почте (ochronaczasowa@udsc.gov.pl); предоставьте документы, подтверждающие наличие

	<p>90 дней, с возможностью продления до 6 месяцев; по решению суда возможно задержание на срок от 48 часов до 60 дней (с возможностью продления до 6 месяцев); срок принятия решения по обращению — 6 месяцев, иногда этот срок составляет 15 месяцев; доступ к медицинской помощи; УВКБ ООН/НПО; бесплатная юридическая помощь; право на получение временного жилья и социальной помощи; при получении отказа покинуть страну в течение 30 дней; право на пересмотр решения.</p>		<p>оснований; подайте заявление; если требуется медицинская помощь, помощь в получении жилья, еды и финансовой помощи, подавайте отдельное заявление; будет предоставлено удостоверение, подтверждающие статус.</p>
<p>Права после присвоения статуса</p>	<p>Неограниченное право на проживание в стране; обновляемый вид на жительство сроком на 3 года; проездной документ сроком на 2 года; права, соответствующие правам польских граждан, включая право на работу, образование, социальное обеспечение, здравоохранение; помощь в интеграции в течение 12 месяцев после присвоения статуса.</p>	<p>Вид на жительство на 2 года; права, соответствующие правам польских граждан, включая право на работу, образование, социальное обеспечение, здравоохранение; помощь в интеграции в течение 12 месяцев после присвоения статуса.</p>	<p>Удостоверение на временную защиту, подтверждающее право на пребывание в стране до 4 марта 2025 г.; право на работу, соответствующее правам польских граждан; медицинское обслуживание и финансовая помощь по запросу; право подать апелляцию на пересмотр дела начальнику Управления по делам иностранцев или в административный суд.</p> <p>Если применяется Специальный закон об Украине, цифровое приложение Diiia.pl служит цифровой картой резидента, подтверждающей статус; немедленное право на работу, доступ к медицинскому обслуживанию и определенным социальным льготам.</p>

Для дополнительной информации см.:

- Ассоциация юридического вмешательства Stowarzyszenie Interwencji Prawnej. [Украина. Часто задаваемые вопросы](#)
- Центр правовой помощи им. Халины Нець (HNLAC), [Украина, страница на украинском](#)
- Центр правовой помощи им. Халины Нець, [Беженцы из Украины: лица без гражданства и лица под риском безгражданства \(ноябрь 2022 г.\)](#)
- Центр правовой помощи им. Халины Нець. [Лица без гражданства из Украины, которые подают прошение о защите в Польше \(октябрь 2023 г.\)](#)
- Правительство Польши. [Порядок предоставления убежища. Временная защита. Услуги для украинцев](#)
- Пограничная служба. [Информация об украинско-польской границе](#)
- Центр правовой помощи им. Халины Нець. [Краткая информация о положении лиц без гражданства в Польше](#) (сентябрь 2022 г.)
- Европейская комиссия. [Сообщение. Временная защита для людей, спасающихся от агрессивной войны России против Украины: год спустя \(март 2023 г.\)](#)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. [Меры реагирования ЕС на перемещение из Украины: рекомендации Европейского совета по делам беженцев и изгнанников](#) (октябрь 2023 г.)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников (ECRE). [Обновленный информационный бюллетень о мерах в связи с прибытием перемещенных лиц, спасающихся от войны в Украине](#) (март 2023 г.)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Перемещение из Украины: реализация временной защиты на местном уровне](#) (декабрь 2023 г.)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Отчет по перемещениям из Украины. Перемещение из Украины: опыт перемещенных лиц в ЕС](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Основные права в ЕС в контексте войны в Украине](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Российская агрессия против Украины: перемещенные дети получают защиту в ЕС. Бюллетень № 3](#)
- Агентство Европейского Союза по вопросам убежища (EUAA). [Меры реагирования на вторжение России в Украину, в частности, «Кто есть кто: временная защита для перемещенных лиц из Украины»](#)
- Агентство Европейского Союза по вопросам убежища. [Предоставление временной защиты перемещенным лицам из Украины: обзор за год](#) (март 2023 г.)
- Европейская миграционная сеть (EMN). [Ежегодный доклад о миграции и предоставлении убежища за 2022 г.](#) (июль 2023 г.) (Глава 2. Меры реагирования в связи с притоком людей, спасающихся от войны в Украине)
- [Анализ региональной защиты № 2 УВКБ ООН](#)
- [Региональный план реагирования УВКБ ООН на проблемы беженцев \(январь - декабрь 2023 г.\)](#)
- [Информационная база данных по предоставлению убежища \(AIDA\), отчет по Польше. Приложение о временной защите](#)
- [Caritas Europa. Прием беженцев из Украины в Европе и усвоенные уроки](#)
- [Антидискриминационный центр «Мемориал». Положение детей из Украины в странах Европы после 24 февраля 2022 года](#)
- KIND & Child Circle. [Информационная справка о детях без сопровождения, покидающих Украину](#)
- Право на защиту. [Кто является лицами без гражданства, покинувшими Украину после российского вторжения 24 февраля 2022 года](#)

3. УСТАНОВЛЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА И СТАТУС ЗАЩИТЫ

Для лиц без гражданства важно подтвердить обоснованность требования международной защиты и отсутствие у них гражданства. Каждое заявление должно пройти оценку, и оба типа статуса должны быть признаны непосредственным образом, чтобы даже в случае прекращения международной защиты у этого лица сохранялось право на защиту в качестве лица без гражданства. Определение статуса лица без гражданства должно проводиться либо параллельно с определением статуса беженца, либо после него, с учетом приоритета заявления о предоставлении убежища и соблюдением конфиденциальности для беженцев в процессе установления безгражданства. Для дополнительной информации см.: [инструкция ENS по установлению безгражданства и защите в Европе](#).

В Польше не предусмотрен специальный Порядок определения безгражданства и статуса защиты лиц без гражданства, но безгражданство может быть определено с помощью других административных процедур. В Польше не существует юридического определения понятия «лицо без гражданства», как не существует и порядка по установлению лиц без гражданства, но вопрос может быть рассмотрен как юридически уместный, например, во время процесса предоставления убежища. Статус лица без гражданства не предусмотрен, но есть возможность получить разрешение на допустимое пребывание или гуманитарное пребывание с правом на работу, медицинскую и социальную помощь. Лицам без гражданства рекомендуется получить правовую консультацию относительно своих возможностей в Польше (например, в [HNLAC](#) или [Ассоциации юридического вмешательства](#)). Для дополнительной информации см. [Индекс безгражданства ENS по Польше](#).

4. ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ВЫЕЗДА В ТРЕТЬИ СТРАНЫ

Лица, прибывающие в Польшу на основании разрешения на временное пребывание на 15 дней, могут пребывать в стране только указанный срок и должны обратиться за защитой (см. выше), если они хотят остаться в стране. Заявители на получение статуса беженца или дополнительную защиту не могут покидать Польшу, пока не получат решение по своему заявлению. Обладатели временной защиты могут выезжать в другие государства-члены ЕС на 90 дней в течение 180-дневного периода. Выезд из Польши на срок более 30 дней непрерывного пребывания за границей приведет к аннулированию статуса временной защиты в соответствии со Специальным законом об Украине, включая право на социальные и экономические права. Если критерии будут соблюдены, статус временной защиты будет предоставлен снова в случае возвращения в Польшу. С января 2023 года получатели временной защиты в других государствах-членах ЕС не имеют право на временную защиту в Польше.

5. ДРУГАЯ АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Получены сообщения о случаях нападения на людей, поступления угроз и дискриминационного обращения в процессе эвакуации и во время пребывания в очереди на границе. СМИ сообщали о преступлениях на почве ненависти к отдельным группам, включая русских и трансгендеров.

Представители народности рома, многие из которых приехали в Польшу без документов и, соответственно, не могут выполнить требования для получения защиты, сталкиваются с препятствиями для получения временной защиты. Те, кто не владеет украинским или русским языком, могут столкнуться с трудностями в получении информации о своем статусе и способах защиты в Польше. Представители народности рома из Украины подвергаются особой дискриминации при поиске жилья и получении другой помощи.

Внутренне перемещенные лица в Украине и жители неподконтрольных правительству территорий (НПТ) и временно оккупированных территорий, включая детей, родившихся на этих территориях, сталкиваются с препятствиями в получении защиты из-за отсутствия документов. Также сообщалось о случаях, когда люди покидали эти территории через Приднестровье, а по прибытии в Польшу им

сообщали, что их въезд был незаконным, хотя это требование не закреплено в законе. Это также может быть связано с отсутствием подтверждения даты, когда они выехали из Украины.

Люди без документов сталкиваются с проблемами при получении защиты, а поскольку отсутствие документов является нарушением, они подвергаются риску длительного содержания под стражей.

Были зафиксированы случаи ошибочного присвоения украинского гражданства лицам без гражданства, поскольку регистрация в базе данных PESEL осуществляется на основании письменного заявления в упрощенном порядке, где персональные данные, включая гражданство, могут быть зафиксированы на основании копий документов или устного утверждения при отсутствии документов.

Все чаще поступают сообщения о том, что лица без гражданства, получившие временную защиту в Польше, и те, кому было отказано во въезде в страну, сталкиваются с проблемами при возвращении в Украину. Польские пограничники могут пропустить их, но украинские власти запрещают им въезд в Украину из-за отсутствия документов.

Лица, получившие временную защиту в Польше, сталкиваются с проблемами при повторном въезде в страну после временного возвращения в Украину.

Имеется информация о том, что консульство Украины в Польше отказывается выдавать какие-либо документы или справки о проживании.

[Закон Польши о записи актов гражданского состояния](#) позволяет регистрировать акты гражданского состояния за границей при отсутствии надлежащей регистрации, включая регистрацию рождения ребенка. HNLAC сотрудничает с юристом по вопросам оформления опеки над несопровождаемыми детьми и осуществляет поддержку по телефону горячей линии. Следите за обновлениями на сайте [HNLAC](#).

Некоторые дети могли въехать в Польшу без паспорта или другого документа, подтверждающего личность. Учитывая трудности с доступом к украинским базам данных и архивам или их возможное уничтожение, у детей могут возникнуть проблемы с подтверждением информации об их рождении и родителях, а также с подтверждением гражданства, что подвергает их риску безгражданства.

6. ОРГАНИЗАЦИИ, ПОМОГАЮЩИЕ ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

<p>Центр правовой помощи им. Халины Нець (HNLAC) http://www.pomocprawna.org/ +48 693 390 502 +48 725 449 374 Юридическая телефонная горячая линия на украинском языке biuro@pomocprawna.org porady@pomocprawna.org</p>	<p>УВКБ ООН https://help.unhcr.org/poland/ +48 22 628 6930 polwa@unhcr.org</p>
<p>Ассоциация юридического вмешательства (Stowarzyszenie Interwencji Prawnej) www.interwencjaprawna.pl (+ 48) 792 568 561 (+48) 22 621 51 65 +48 880 145 372 (пн-пт 16:00-18:00 для записи на прием) biuro@interwencjaprawna.pl porada@interwencjaprawna.pl (для личной консультации)</p>	<p>Хельсинский фонд прав человека https://www.hfhr.pl/en/ (+48) 22 556 44 40 (пн-пт 10:00-14:00) +48 22 290 55 90 (для юридической помощи, пн-пт 11:00-14:00) hfhr@hfhr.pl refugees@hfhr.pl (для юридической помощи)</p>

Управление по делам иностранцев (для подачи заявления на временную защиту)
<https://www.gov.pl/web/udsc-en>
ul. Taborowa 33, Warsaw
ul. Dokudowska 19, Biała Podlaska
+48477217575