

Австрия: Информация для лиц без гражданства и лиц под риском безгражданства, которые бегут из Украины



European
Network on
Statelessness

Координационный центр Европейской сети по безгражданству (ENS): Леонард Колл, индивидуальный член-корреспондент ENS
Последнее обновление: 20 апреля 2024 года

1. ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ВЪЕЗДЕ И РЕГИСТРАЦИЯ

С момента начала войны значительному числу перемещенных лиц из Украины была предоставлена защита в Австрии. По состоянию на 9 января 2024 года было выдано примерно 96 000 видов на жительство в Австрии для лиц, получающих статус временной защиты (однако, данные о том, сколько их было выдано лицам без гражданства, отсутствуют). Согласно данным [Eurostat](#) 18 320 людей и 750 несовершеннолетних детей без сопровождения получили временную защиту в Австрии в 2023 году.

Все лица, покидающие Украину, могут въехать в Австрию по гуманитарным соображениям и должны зарегистрироваться в местных органах власти. Европейская комиссия подтверждает, что отсутствие проездных документов или медицинских документов (справка о вакцинации, тест на COVID-19) не должно быть препятствием для въезда в ЕС на протяжении войны в Украине, и австрийская полиция получила распоряжение проявлять гибкий подход к документации и стандарту доказыванию. Сообщений о противодействии или отказе во въезде на границе получено не было.

Согласно данным Европейской комиссии, лица, спасающиеся от войны в Украине и имеющие право на временную защиту, но у которых нет биометрического паспорта, получают 15-дневная краткосрочную визу при въезде в Шенгенскую зону. Виза может быть выдана органами власти на границе страны ЕС при первом въезде, и она дает возможность проезда в страну назначения в ЕС и пользоваться правами, предоставляемыми статусом временной защиты. Лицам без проездных документов может быть дано разрешение на въезд в Шенгенскую зону по усмотрению органов власти на границе страны ЕС при первом въезде, например, путем выдачи им проездного документа и визы или использования форм перемещения в соответствии с законодательством о статусе временной защиты.

Хотя въезд в Австрию, как правило, разрешен всем, кто покидает Украину, существует очень мало способов защиты или легализации лиц без гражданства, лиц под риском безгражданства, и лиц без документов (см. раздел 2). Этим лицам настоятельно рекомендуется как можно скорее обратиться за юридической консультацией (см. контактную информацию ниже).

Необходимые документы	<ul style="list-style-type: none">● Федеральное управление по делам иммиграции и убежища (BFA) рекомендует всем, по возможности, иметь при себе паспорт, свидетельство о рождении, свидетельство о браке, другие документы о гражданском состоянии или другие документы, подтверждающие личность (например, удостоверение личности, водительские права, вид на жительство), но полиция получила указания применять гибкий подход к документации и стандарту доказывания● <u>Лицам без гражданства</u> рекомендуется иметь при себе любые документы, которые могут им понадобиться для облегчения доступа к защите или к легализации в Австрии (например, вид на жительство, подтверждение международной защиты в Украине, ходатайство в рамках соответствующей процедуры или любые другие гражданские документы)● Лицам без документов, покидающим Украину, должны разрешить въезд в Австрию, но им настоятельно рекомендуется как можно скорее обратиться за юридической консультацией. Они могут пройти собеседование в надлежном офисе BFA, чтобы подтвердить информацию, которая требуется для определения соответствия критериям для получения временной защиты и вида на жительство
------------------------------	---

<p>Въезд и регистрация</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Все, кто покидает Украину, могут въехать в Австрию по гуманитарным соображениям (включая лиц без гражданства/документов), и никто не будет обязан возвращаться в Украину ● Всем, кто покидает Украину, необходимо пройти регистрацию в одном из органов исполнительной власти или регистрационных центров (см. перечень отделов регистрации беженцев из Украины - BBU). Чтобы получить базовую социальную помощь, необходимо подать заявление в федеральной провинции по месту регистрации жительства (см. Подача заявления на получение базовой помощи - BBU). В некоторых центрах прибытия предусмотрена возможность подачи заявления на получения базовой помощи непосредственно после завершения регистрации на месте. Информацию о центрах прибытия, включая номера телефонов для проверки возможности доступа к этим центрам, можно найти здесь. Некоторые крупные центры прибытия были недавно закрыты. ● Биометрические данные собирают у всех лиц старше 14 лет ● Гуманитарный центр прибытия (Шлосбергассе, 8, 1130, Вена) – это первый контактный пункт для получения предметов первой необходимости в Вене (следует иметь в виду, что этот центр прибытия, наряду с некоторыми другими центрами прибытия в Граце и Форарльберге, загружены до предела; их доступность следует проверить заранее по номерам телефонов, перечисленным здесь). Перечень других гуманитарных центров или учреждений первого контакта в Австрии можно найти здесь: Новые данные по Украине. Информация / Часто задаваемые вопросы (на английском языке) - BBU ● Как только жилье найдено, нужно сообщить об этом в уполномоченное регистрационное бюро (<i>Gemeindeamt/Magistrat</i>), заполнить форму заявления и зарегистрировать любые изменения места жительства. Лица, получающие статуса временной защиты, могут найти подходящее жилье самостоятельно или попросить помощь в гуманитарных или регистрационных центрах ● Если у вас есть право на временную защиту, зарегистрируйтесь в местном уполномоченном отделении внутренних дел, т. е. в полицейском участке, отделе пограничной службы, BFA) в течение трех дней; если такого права у вас нет, можно подать заявление о предоставлении убежища в соответствующий уполномоченный орган. Полиция должна перенаправить любых несовершеннолетних детей без сопровождения в компетентную региональную службу по делам молодежи
<p>Документы, которые выдаются</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● <u>Лица, имеющие право на временную защиту</u>: Федеральное управление по делам иммиграции и убежища (BFA) выдает удостоверение личности для зарегистрированных лиц (<i>Vertriebenenausweis</i> = «Blaue Aufenthaltskarte») («Голубая карта пребывания») ● <u>Лица, ищущие убежища</u>: документ, подтверждающий законное пребывание в Австрии на время процедуры предоставления убежища («Белая карта») ● <u>Прочие лица, не обратившиеся за защитой</u>: документ, подтверждающий доступ к медицинским услугам
<p>Статус при въезде</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Лица, получающие статус временной защиты, искатели убежища или обладающие правом на временное пребывание в ожидании дальнейшего переезда (статус лиц, въезд которым разрешен по гуманитарным соображениям, но не имеющих права на защиту, так как неясна их страна происхождения/условия проживания в Украине).

2. СПОСОБЫ ПОЛУЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ

Лицам, покидающим Украину и въезжающим на территорию Австрии, доступны три формы защиты: убежище, дополнительная защита или временная защита. Временная защита доступна только лицам без гражданства, которым предоставлена международная защита или эквивалентная национальная

защита в Украине до 24 февраля 2022 года в соответствии с законодательством Украины и которые покинули Украину 24 февраля 2022 года или позже из-за войны. В марте 2023 года [Конституционный суд Австрии](#) разъяснил, что эту дату следует интерпретировать гибко. В Австрии временная защита не распространяется на лиц без гражданства, которые имели действующий вид на жительство в Украине, а также на других лиц без гражданства и без документов из Украины. Люди, которые не имеют права на временную защиту или международную защиту, могут въехать в Австрию по гуманитарным соображениям, и получить разрешение на временное пребывание, но закон требует, чтобы далее они отбыли в свою «страну гражданства/постоянного проживания». Если эта страна Украина, то ситуация остается неясной. Некоторые лица без гражданства/документов могут легализовать свое пребывание в Австрии другими способами (например, с помощью студенческой визы или разрешения на пребывание), но требования для такой легализации выполнить сложно.

С 1 октября 2024 года бенефициары временной защиты и их близкие члены семей, проработавшие в Австрии 12 месяцев за последние 24 месяца, могут подать заявление на получение [вида на жительство на один год, который можно возобновить \(«Красно-бело-красная карта плюс»\)](#), что позволяет владельцу проживать и работать в Австрии. После пяти лет проживания (включая время временной защиты) люди могут получить постоянный вид на жительство, если они соответствуют требованиям.

Лица без гражданства, лица под риском безгражданства, и лица без документов, покидающие Украину, которые находятся под риском лишиться защиты в Австрии, если они не соответствуют критериям, изложенным ниже. Лицам, которые уже находятся в Австрии, настоятельно рекомендуется как можно скорее обратиться за юридической консультацией (например, в [Diakonie Flüchtlingsdienst](#); см. [перечень всех организаций, предлагающих юридические консультации на веб-сайте Asylkoordination Österreich](#)).

Доступные способы получения защиты представлены в таблице ниже.

	Убежище	Дополнительная защита	Временная защита
Что это такое?	Защита в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев	Защита лиц, которые не соответствуют определению Конвенции 1951 года, но будут подвергаться серьезному риску по возвращении	Временная защита для имеющих на то право лиц, перемещенных из Украины
Могут ли подавать заявку лица без гражданства и/или без документов?	Да	Да	Да, если они соответствуют критериям соответствия установленным требованиям (т.е. лица и члены их семей, пользующиеся международной или эквивалентной национальной защитой в Украине)
Куда подавать заявку?	В соответствующие компетентные органы (например, в полицию, пограничную службу). Федеральное управление по делам иммиграции и убежища	Также, как при обращении за убежищем	Местное уполномоченное отделение полиции (перечень можно посмотреть по представленной ниже ссылке) в течение 3 дней после прибытия

	(BFA) является органом, компетентным принимать решение по заявке		
Порядок действий и права	<p><u>Процедура допуска:</u> первичное собеседование с вопросами об обстоятельствах; биометрические данные собираются для лиц старше 14 лет (отпечатки пальцев, фотографии и т. д.); если BFA определяет, что Австрия имеет право принять решение касательно заявки, она считается поданной.</p> <p><u>Процедура детальной проверки:</u> решение должно быть вынесено в течение 6 месяцев; возможно обжалование; бесплатная юридическая помощь; временный вид на жительство («Белая карта»); право оставаться на территории страны в ожидании решения; устный перевод; сопровождение доверенным лицом/адвокатом; правовая помощь от НПО; проживание; медицинская страховка; право на работу через 3 месяца после получения временного вида на жительство</p>	Также, как при обращении за убежищем	Биометрические данные собираются с лиц старше 14 лет; регистрация адреса в регистрационном офисе (<i>Meldeamt = Gemeindeamt/Magistrat</i>) в течение 3-х дней; регистрация подтверждает статус получателя временной защиты; если личность или связи с Украиной сомнительны, BFA проведет собеседование
Права после присвоения статуса	Удостоверение личности; право на пребывание в Австрии в течение 3-х лет (продлевается автоматически); право на работу; оформление проездного документа; оформление семейного пособия; курсы немецкого языка; медицинская страховка;	Удостоверение личности; право пребывания в Австрии в течение 1 года (с возможностью продления на 2 года по заявлению); право на работу; оформление паспорта иностранца (<i>Fremdenpass</i>); оформление семейного пособия; курсы немецкого языка;	Право на временное проживание, продленное до 4 марта 2025 года ; автоматическое обновление/перевыпуск удостоверения личности («Голубой карты пребывания»); право на трудоустройство с разрешением на работу; оформление семейного пособия; курсы

	образование для детей; социальные пособия на тех же основаниях как для граждан Австрии	медицинская страховка; образование для детей; социальные пособия на тех же основаниях как для граждан Австрии (только в некоторых провинциях)	немецкого языка; медицинская страховка; образование для детей; базовая социальная помощь)
--	---	---	--

Для дополнительной информации см.:

- Страница Федерального управления по вопросам иммиграции и предоставления убежища для граждан Украины / Часто задаваемые вопросы для перемещенных лиц из Украины, Информация о праве на временное проживание для перемещенных лиц из Украины / Процедура предоставления убежища
- Правительство Австрии, [Процедура предоставления убежища](#) / Определение дополнительной защиты
- Министерство внутренних дел, Содействие Украине со стороны соседних стран / регистрация и пребывание / Постановления Федерального правительства о праве на временное проживание для перемещенных лиц из Украины
- Министерство внутренних дел, [Информация о Красно-Бело-Красной карте плюс \(«Red-White-Red Card plus»\) и Федеральное агентство по приему и сопровождению, Красно-Бело-Красная Карта плюс для переселенцев из Украины](#)
- Caritas-Австрия, Помощь беженцам
- Город Вена, Информация для лиц из Украины
- Федеральное управление по вопросам иммиграции и предоставления убежища (контакты: +43 59133 98 7004; BFA-Einlaufstelle@bmi.gv.at)
- Правительство Австрии (контакты: buergerservice.oegv@brz.gv.at)
- Bundesagentur für Betreuungs- und Unterstützungsleistungen (контактный телефон: +43 1 2676 870 9460)
- [Решение Конституционного суда Австрии, VfGH, 15 марта 2023 года, E 3249/2022](#) и запись в блоге: [Blog Asyl, 7 апреля 2023 года](#)
- Агентство Европейского союза по вопросам убежища, [Кто есть кто в сфере международной защиты. Обзор временной защиты](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Беженцы из Украины: реализация временной защиты на местном уровне](#) (декабрь 2023 г.)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Отчет о перемещении из Украины. Перемещение из Украины: Опыт перемещенных лиц в ЕС](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Основные права в ЕС в контексте войны в Украине](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Агрессия России против Украины: перемещенные дети получают защиту в ЕС. Бюллетень № 3](#)
- [Европейское агентство по вопросам убежища. Предоставление временной защиты лицам, перемещенным из Украины: Обзор за год \(март 2023 г.\)](#)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. [Меры реагирования ЕС на перемещение из Украины: Рекомендации Европейского совета по делам беженцев и изгнанников](#) (октябрь 2023 г.)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. [Информационный бюллетень: меры реагирования на прибытие перемещенных лиц, спасающихся от войны в Украине](#) (март 2023 г.)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников, Информационная база данных по убежищу, Отчеты по стране Австрии, [приложение о временной защите](#)

- [Европейская миграционная сеть \(ЕМН\). Ежегодный доклад о миграции и предоставлении убежища за 2022 г. \(июль 2023 г.\) \(Глава 2. Меры реагирования в связи с притоком людей, спасающихся от войны в Украине\)](#)
- [Caritas-Европа, Прием беженцев из Украины в Европе и полученные уроки \(июнь 2023 г.\)](#)
- Антидискриминационный центр «Мемориал», [Положение детей из Украины в странах Европы после 24 февраля 2022 года](#) (июнь 2023 г.)
- KIND & Child Circle, Поддержка детей и семей из Украины
- Право на защиту. Кто является лицами без гражданства, покинувшими Украину после российского вторжения 24 февраля 2022 года

3. УСТАНОВЛЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА И СТАТУС ЗАЩИТЫ

Для лиц без гражданства важно подтвердить обоснованность требования международной защиты и отсутствие у них гражданства. Каждое заявление должно быть рассмотрено, и оба вида статуса должны быть признаны таким образом, чтобы даже в случае прекращения действия международной защиты у этого лица сохранялось право на защиту в качестве лица без гражданства. Определение статуса лица без гражданства должно проводиться либо параллельно с определением статуса искателя убежища, либо после него, с учетом приоритета заявления о предоставлении убежища и соблюдением конфиденциальности для беженцев в процессе установления их статуса лица без гражданства. Для дополнительной информации см.: Инструкция ENS по определению и защите безгражданства в Европе.

В Австрии не существует специального порядка определения статуса лица без гражданства и статуса защиты от безгражданства. Безгражданство может быть установлено с помощью других административных процедур, включая международную защиту или процедуру получения вида на жительство, паспорта иностранца (*Fremdenpass*) для законно проживающих лиц без гражданства (или лиц с неустановленным гражданством), не имеющих действительного проездного документа, или через заявление на получение «Разрешения на допустимое пребывание» (*Duldungskarte*), если лицо не может покинуть/быть депортированным из Австрии. Ни одна из этих процедур не имеет заявленной цели определения статуса лица без гражданства и не предусматривает права на проживание только на основании безгражданства.

На практике бремя доказательства при заявлении на получение разрешения на пребывание или *Fremdenpass* лежит на заявителе. Процессуальные гарантии, такие как получение правовой помощи, услуг устного перевода и прохождение собеседований варьируются. Права зависят от статуса пребывания, а не от определения статуса лица без гражданства. Без легального пребывания на ином основании лица без гражданства имеют доступ только к неотложной медицинской помощи и начальному образованию.

Лицам без гражданства рекомендуется обратиться за юридической консультацией по поводу своих возможностей в Австрии (например, в Asylkoordinate Österreich или Diakonie Flüchtlingsdienst). Для дополнительной информации см.: Индекс безгражданства, ENS Австрия

4. ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ВЫЕЗДА В ТРЕТЬИ СТРАНЫ

Лица, получающие статус временной защиты с Голубой картой пребывания и лица без гражданства с *Fremdenpass* могут путешествовать по Шенгенской зоне без визы в течение 90 дней на протяжении 180 дней и могут повторно въехать в Австрию в любое время. Беженцы с проездным документом могут выезжать в третьи страны (за исключением страны их происхождения). Лица, ищущие убежища, могут покинуть Австрию, но процедура предоставления им убежища будет прекращена. Лица, получающие статус временной защиты в Австрии, могут выезжать в другую страну в пределах Шенгенской зоны, но могут потерять свой статус при переезде в другую страну. Люди, въехавшие по гуманитарным соображениям, но не имеющие права на временную или международную защиту, могут подать заявку

на юридическую и финансовую помощь, но от них может потребоваться покинуть Австрию, и неясно, будет ли им разрешено въехать повторно.

Лица, получающие статус временной или международной защиты из Украины в Австрии могут посетить Украину, но их право на проживание может стать недействительным раньше, если они покидают Австрию на период времени, превышающий «[кратковременный период](#)». Не существует юридического определения понятия «кратковременный период». Однако, период времени от 21 до 90 дней (в зависимости от провинции) не считается критичным при надлежащем информировании уполномоченных органов власти. В течение их пребывания за пределами Австрии лица, пользующиеся временной или международной защитой, теряют свои социальные льготы. В связи с дефицитом жилья повторное включение в систему базового социального обеспечения стало затруднительным во всех провинциях, и нет гарантий, что люди смогут вернуться в то же жилое помещение и даже в ту же самую провинцию, где они ранее проживали.

5. ДРУГАЯ АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Отчеты гражданского общества показывают, что часто требуется несколько недель или месяцев, прежде чем люди, подпадающие под временную защиту, получают базовую социальную помощь. В течение этого времени доступ к поддержке возможен только через волонтеров и НПО. С середины 2022 года были внедрены некоторые незначительные реформы системы базового социального обеспечения для искателей убежища и лиц, получающих статус временной защиты (повышенные ставки для всех и более высокий уровень дополнительных заработков для получателей временной защиты).

Информацию о жилье можно посмотреть здесь: <https://www.bbu.gv.at/ukraine>

6. ОРГАНИЗАЦИИ, ПОМОГАЮЩИЕ ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

УВКБ ООН www.unhcr.at +43 1 260 60 4048 ausvi@unhcr.org	Asylkoordination Österreich https://www.asyl.at/de/info/news/informatsiyaprovtechuzukrayiny/ +43 1 2676 870 9460 asylkoordination@asyl.at
Diakonie Flüchtlingsdienst https://www.diakonie.at/unsere-themen/flucht-und-integration/hilfe-fuer-ukraine-fluechtlinge-in-oesterreich +43 664 88 711 522 diakonie@diakonie.at	Caritas-Вена https://www.caritas.at/spenden-helfen/auslandshilfe/katastrophenhilfe/laender-brennpunkte/ukraine/ua-ich-brauche-hilfe +43 5 17 76 380 ukraine-info@caritas-wien.at