

Португалия: Информация для лиц без гражданства и лиц под риском безгражданства, которые бегут из Украины



European
Network on
Statelessness

Координационный центр Европейской сети по безгражданству (ENS): [Португальский совет по делам беженцев](#)

Последнее обновление: 12 апреля 2024 года

Эта инструкция предоставляет информацию о стране прибытия для лиц без гражданства и лиц под риском безгражданства, покидающих Украину. Инструкция является источником информации для населения, затронутого кризисом, и тех, кто оказывает им помощь. В центре внимания — люди без гражданства и лица под риском безгражданства, включая лиц без документов. Инструкция содержит ссылки на более общую информацию для беженцев из Украины. Мы будем постоянно обновлять представленную информацию. Просим обращаться на электронный адрес Ukraine.crisis@statelessness.eu, если у вас есть обновления по этому вопросу. Если не указано иное, источником предоставляемой информации является Координационный центр ENS.

1. ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ВЪЕЗДЕ И РЕГИСТРАЦИЯ

Конкретная информация по лицам без гражданства отсутствует. Въезд без паспорта или экстренного проездного документа в Португалию возможен, но не может быть гарантирован. Лица, пользовавшиеся международной защитой или имевшие постоянный вид на жительство в Украине на другом основании, могут выезжать напрямую в Португалию. Кроме того, члены семей граждан Украины или лиц, пользующихся международной защитой в Украине, также имеют право на временную защиту в Португалии. Для этого лицам, у которых нет биометрического паспорта, следует обратиться в посольство Португалии с просьбой выдать [экстренный проездной документ](#) (Título de Viagem Única или TVU) в порядке исключения, чтобы они могли приехать прямо в Португалию, хотя информации о том, как это реализуется на практике, нет. Лица, которые хотят подать заявку на получение защиты в Португалии из-за границы, могут выразить заинтересованность, заполнив онлайн-форму (доступна на [английском](#) языке, а также на [португальском](#) и [украинском](#) языках). В форме можно указать, что лицо не имеет документов.

Каких-либо конкретных данных о лицах без гражданства не сообщалось.

[Европейская комиссия](#) подтверждает, что отсутствие проездных документов или медицинских документов (справка о вакцинации, тест на COVID-19) не должно препятствовать въезду в ЕС на протяжении всего кризиса в Украине.

С ноября 2023 года погранично-иммиграционная служба (SEF) и верховная комиссия по делам миграции (ACM) были заменены новым органом по вопросам миграции и убежища: Агентство по интеграции, миграции и предоставлению убежища (AIMA). В настоящее время агентство AIMA также является организацией, отвечающей за рассмотрение заявлений и дел по временной защите в Португалии. Подробнее о перемещении в Португалию из Украины можно узнать на [сайте](#) агентства AIMA, на [портале португальских общин](#), а также на [странице Министерства юстиции \(хотя информация здесь не всегда актуальна\)](#).

Люди, которые обращаются за временной защитой в Португалии, независимо от того, являются ли они лицами без гражданства, сталкиваются с различными проблемами, включая длительное ожидание или отсутствие ответа на их заявления (особенно это касается лиц, не являющихся гражданами Украины), трудности с присвоением номеров социального обеспечения, системы здравоохранения и налоговых номеров, трудности с исправлением личных данных (имени и т. д.) и отзывом присвоенного статуса.

С ноября 2023 года пограничные процедуры применяются систематически ко всем заявителям на получение международной защиты. Лица, обращающиеся за международной защитой в аэропортах,

систематически содержатся в центрах временного содержания в этих аэропортах и в транзитных зонах аэропортов, дожидаясь завершения проверки приемлемости/ускоренной процедуры.

<p>Необходимые документы</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● На сухопутных границах не проводятся систематические пограничные проверки ● <u>Лица без гражданства и без документов</u>: неустановленные лица, в отношении которых отсутствует информация о том, являются ли они лицами без гражданства; могут проявлять интерес к обращению за защитой даже без документов и могут использовать все средства для подтверждения своей ситуации/истории. Однако информации о том, как это делается на практике, нет. ● <u>Взрослые</u>: биометрический паспорт или временный проездной документ, но существует возможность въезда и регистрации даже без этих документов ● <u>Дети</u>: нет конкретной информации о детях без биометрического паспорта и/или незарегистрированных в паспорте родителей
<p>Въезд и регистрация</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● <u>Лица без гражданства и без документов</u>: въезд без паспорта или временного проездного документа может быть возможен по суше, но не может быть гарантирован; нет конкретной информации о лицах без гражданства ● <u>Получатели международной защиты</u>: нет автоматического признания статуса международной защиты, присвоенного в Украине; можно въехать и подать заявку на получение временной защиты при условии соблюдения установленных требований ● С ноября 2023 года пограничные процедуры применяются систематически ко всем заявителям на получение международной защиты. Лица, обращающиеся за международной защитой в аэропортах, систематически содержатся в центрах временного содержания аэропортов и в транзитных зонах аэропортов, дожидаясь завершения проверки приемлемости/ускоренной процедуры ● <u>Дети без сопровождения</u>: въезд разрешен; необходимо уведомить пограничную полицию для направления ребенка в компетентные органы по защите детей; лица, присматривающие за ребенком, которого не сопровождают члены семьи, должны отправить электронное письмо на адрес childcare.ukraine@seg-social.pt или обратиться в Агентство по интеграции, миграции и предоставлению убежища (AIMA) (см. контактную информацию в разделе 6 ниже)
<p>Документы, которые выдаются</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● <u>Заявители на временную защиту</u>: документ, подтверждающий подачу заявления и дающий право на доступ к основным услугам и мерам по интеграции ● <u>Заявители на получение международной защиты</u>: документ о подаче заявки, обосновывающий пребывание в Португалии, пока идет рассмотрение
<p>Статус при въезде</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Въехавшие по правилам Шенгенской зоны; лицо, получающее временную защиту; или лицо, ищущее убежище

2. СПОСОБЫ ПОЛУЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ

Португалия предлагает три формы защиты для лиц без гражданства или лиц под риском безгражданства: статус беженца, дополнительная защита и временная защита в соответствии с законодательством ЕС. Эти способы получения защиты представлены в таблице ниже:

	Статус беженца	Дополнительная защита	Временная защита
Что это такое?	Защита в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года о статусе беженцев в соответствии с национальным законодательством Португалии	Дополнительная защита в соответствии с национальным законодательством Португалии для лиц, которые не являются беженцами в соответствии с Конвенцией 1951 г., но не могут вернуться в свою страну из-за систематического нарушения прав человека или риска серьезного вреда	Временная защита для лиц, которые соответствуют критериям и бегут от войны в Украине
Могут ли подавать заявку лица без гражданства и/или без документов?	Да	Да	Да, если они отвечают критериям приемлемости (т. е. лица, пользующиеся международной защитой или эквивалентной национальной защитой в Украине, которые прибыли из этой страны и не могут вернуться; члены семей вышеупомянутых лиц или граждан Украины; лица, постоянно проживающие в Украине) С декабря 2022 года обладатели вида на жительство или долгосрочной визы из Украины больше не соответствуют требованиям
Куда подавать заявление?	В пункте прибытия перед Агентством по интеграции, миграции и предоставлению убежища (AIMA) или другим полицейским органом	Так же, как и для статуса беженца	Взрослые могут подать заявление на сайте AIMA . Национальные центры поддержки интеграции мигрантов (CNAIM) были заменены на пункты AIMA , однако пока неясно, можно ли обращаться туда с заявлениями о временной защите.

<p>Порядок действий и права</p>	<p><u>Порядок действий</u>: сбор биометрических данных для лиц старше 14 лет; подтверждающий документ, обосновывающий пребывание в Португалии. С ноября 2023 года систематически применяется пограничная процедура предоставления убежища. Заявители в аэропортах содержатся в центрах временного содержания и в транзитных зонах аэропортов. Значительные проблемы с обеспечением условий приема искателей убежища на территории страны, а также варьирующаяся практика (центры приема, общежития, прочие временные решения). Все больше сообщений о том, что местные власти не предоставляют жилье искателям убежища. Собеседование; устный перевод; бесплатная юридическая помощь; временный вид на жительство, действительный в течение шести месяцев после принятия на второй этап процедуры; право на работу и учебу; окончательное решение с обоснованием в течение периода от шести до девяти месяцев (на практике может быть и дольше); право на апелляцию</p>	<p>Так же, как и для статуса беженца</p>	<p><u>Порядок действий</u>: заполнение формы (возможность выбрать гражданство или происхождение как «неизвестно»); сбор биометрических данных; подтверждение заявки; право использовать <u>любые методы</u> доказывания, в том числе свидетельские показания; рассматривается право на здравоохранение, льготы и социальное обеспечение; в подаче заявки может быть отказано по особым соображениям национальной безопасности, см. статью 6 <u>закона о временной защите</u></p>
--	---	--	--

<p>Права после присвоения статуса</p>	<p>Продлеваемый вид на жительство сроком на пять лет; права, предоставляемые на тех же основаниях, что и для граждан Португалии, включая права на работу, образование, социальное обеспечение, здравоохранение и помощь в интеграции</p>	<p>Продлеваемый вид на жительство сроком на три года; права, предоставляемые на тех же основаниях, что и для граждан Португалии, включая права на работу, образование, социальное обеспечение, здравоохранение и помощь в интеграции</p>	<p>Вид на жительство сроком на один год (ограниченное продление); идентификационный номер налогоплательщика (NIF); идентификационный номер социального страхования (NISS); номер пользователя национальной службы здравоохранения (SNS); право на труд; образование; социальное обеспечение; медицинская помощь. С марта 2024 года срок действия временной защиты был продлен до 31 декабря 2024 года.</p>
--	--	--	--

Для дополнительной информации см.:

- Агентство по интеграции, миграции и предоставлению убежищу (AIMA), [веб-страница с контактными данными](#), [временная защита](#), контакты: (+351) 217 115 000 /; geral@aima.gov.pt (в том числе по вопросам международной защиты); snar@aima.gov.pt (по вопросам международной защиты)
- Португальский совет по делам беженцев: [главная страница](#) (только на португальском языке)
- Электронный портал правительства Португалии: [Украина: Информация и поддержка, доступные в Португалии](#)
- Министерство юстиции Португалии: [прием и интеграция граждан Украины в Португалии](#)
- Португальский [закон о предоставлении убежища](#)
- Португальский [закон о временной защите](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Беженцы из Украины: Реализация временной защиты на местном уровне](#) (декабрь 2023 г.)
- Агентство Европейского Союза по основным правам. [Отчет о перемещении из Украины. Перемещение из Украины: Опыт перемещенных лиц в ЕС](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам, [Основные права в ЕС в контексте войны в Украине](#)
- Агентство Европейского Союза по основным правам, [Агрессия России против Украины: перемещенные дети получают защиту в ЕС. Бюллетень № 3](#)
- Европейское агентство по вопросам убежища, [Предоставление временной защиты перемещенным лицам из Украины: Обзор за год](#) (март 2023 г.)
- Агентство Европейского союза по вопросам убежища, [Кто есть кто в сфере международной защиты. Обзор временной защиты](#)
- Агентство Европейского союза по вопросам убежища (бывшее EASO), [Руководство по условиям приема детей без сопровождения](#) (декабрь 2018 г.)

- Европейская миграционная сеть (EMN). [Ежегодный доклад о миграции и предоставлении убежища за 2022 г.](#) (июль 2023 г.) (Глава 2. Меры реагирования в связи с притоком людей, спасающихся от войны в Украине)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников. [Меры реагирования ЕС на перемещение из Украины: Рекомендации Европейского совета по делам беженцев и изгнанников](#) (октябрь 2023 г.)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников, [Информационный бюллетень: меры реагирования на прибытие перемещенных лиц, спасающихся от войны в Украине](#) (март 2023 г.)
- Европейский совет по делам беженцев и изгнанников, Информационная база данных по предоставлению убежища (AIDA), Отчет по стране [Португалии](#), приложение о временной защите
- HIAS&R2P, [«Мне сказали, что они не могут мне помочь...»: Риски в области защиты, с которыми сталкиваются искатели убежища, не являющиеся гражданами Украины, и беженцы, бегущие из Украины в ЕС](#) (январь 2023 г.)
- Caritas Europa, [Прием беженцев из Украины в Европе и полученные уроки](#) (июнь 2023 г.)
- Антисексизмационный центр «Мемориал», [Положение детей из Украины в странах Европы после 24 февраля 2022 года](#) (июнь 2023 г.)
- KIND & Child Circle, [Информационная справка о детях без сопровождения, покидающих Украину](#)

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА И СТАТУС ЗАЩИТЫ

Для лиц без гражданства важно подтвердить обоснованность требования международной защиты и отсутствие у них гражданства. Каждое заявление должно быть рассмотрено, и оба вида статуса должны быть признаны таким образом, чтобы даже в случае прекращения действия международной защиты у этого лица сохранялось право на защиту в качестве лица без гражданства. Определение статуса лица без гражданства должно проводиться либо параллельно с определением статуса беженца, либо после него, с учетом приоритета заявления о предоставлении убежища и соблюдением конфиденциальности для беженцев в процессе определения статуса лица без гражданства. Для дополнительной информации см.: [Инструкция ЕСБ по определению и защите безгражданства в Европе.](#)

В Португалии в настоящее время не существует специальной процедуры определения статуса безгражданства (SDP) и статуса защиты от безгражданства. Закон не предусматривает ни определенного статуса, ни каких-либо прав, которые могут быть предоставлены лицам без гражданства на основании их безгражданства, но право на пользование услугами здравоохранения предоставляется всем, независимо от их места жительства или статуса документов (по низким ставкам), а также право на образование для детей. Лица, имеющие вид на жительство, полученный на других основаниях, или пользующиеся международной защитой, имеют доступ к прочим правам. Лица без гражданства, которые соответствуют критериям получения международной защиты, смогут оформить свое пребывание в Португалии по этому пути. В августе 2023 года в Португалии был принят [закон](#), который вводит определение лица без гражданства и признает, что лица, считающиеся лицами без гражданства согласно Конвенции 1954 года, имеют право на получение проездного документа и статуса лица без гражданства. Однако необходимо утвердить нормы по установлению процедуры определения статуса лица без гражданства, гарантий для заявителей, прав, предоставляемых при признании статуса лица без гражданства, и органа, отвечающего за оценку заявлений. Для дополнительной информации см.: [Индекс безгражданства ЕСБ в Португалии и актуальные новости.](#)

Лицам без гражданства или лицам под риском безгражданства, а также нуждающимся в получении защиты в Португалии, следует как можно скорее обратиться за юридической консультацией (например, в [Португальский совет по делам беженцев](#) и в [Агентство по интеграции, миграции и предоставлению убежищу \(AIMA\)](#)).

4. ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ВЫЕЗДА В ТРЕТЬИ СТРАНЫ

Признанным беженцам [по запросу](#) выдается проездной документ, который позволяет им выезжать за пределы территории Португалии. Это относится к компетенции агентства АИМА. Лица, пользующиеся дополнительной и временной защитой, которые не могут получить национальный паспорт, в том числе лица без гражданства, могут по запросу получить португальский паспорт для иностранцев, который также позволит им выезжать за пределы территории Португалии. В обоих запросах может быть отказано из соображений национальной безопасности или общественного порядка. Институт реестров и нотариата (IRN) в настоящее время обладает соответствующими полномочиями, но пока неясно, установлены ли процедуры запроса таких проездных документов и работают ли они. Все временные виды на жительство [могут быть аннулированы](#), если их владельцы отсутствуют в Португалии в течение определенного периода времени.

5. ДРУГАЯ АКТУАЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Чтобы облегчить интеграцию, Португалия создала [список вакансий](#) и систему поддержки людей из Украины, ищущих жилье. Заинтересованные лица также могут отправить свои интересы в области занятости и резюме напрямую через эту [форму](#). Лицам, пользующимся временной защитой, предлагаются бесплатные курсы португальского языка по всей стране. За дополнительной информацией обращаться на эл. почту job.ukraine@iefp.pt или по телефону + 351 21 580 34 70 (горячая линия на украинском языке).

6. ОРГАНИЗАЦИИ, ПОМОГАЮЩИЕ ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

<p>Португальский совет по делам беженцев (CPR) https://cpr.pt/ +351 21 831 43 72 geral@cpr.pt</p>	<p>УВКБ ООН в лице группы, подотчетной Региональному Бюро Европы Форма обратной связи: https://www.unhcr.org/contact-us.html</p>
<p>Агентство по интеграции, миграции и предоставлению убежищу (АИМА) https://sefforukraine.sef.pt/ Телефон доверия для мигрантов и служба телефонного перевода на украинский язык: 808 257 257 (для звонков по стационарному телефону в Португалии) или +351 21 810 61 91 (для мобильного телефона и с территории другого государства) Все услуги необходимо бронировать заранее по электронной почте stt@aima.gov.pt</p>	

Лондон, Великобритания
Телефон: +44 7522 525673
info@statelessness.eu
www.statelessness.eu

Европейская сеть по безгражданству — зарегистрированная в Англии благотворительная организация. Идентификационный номер организации-получателя благотворительных средств: 1158414.

